

# החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 2499

## פרטים כלליים

המשרד הפונה <b>משרד הכלכלה והתעשייה</b>	התקבל בוועדת הפטור <b>05.12.2022</b>	תאריך דיון <b>18.12.2022</b>
<b>פרטי ההתקשרות המבוקשת</b>	נושא ההתקשרות <b>הפעלת תכנית TOV באתיופיה</b>	מטרת הפניה <b>אישור התקשרות</b>
מועד החלטת ועדת מרכזים הפונה <b>04.12.2022</b>	תקנת חוק <b>(18)3</b>	מספר פנייה <b>8000824733</b>

<b>חברי ועדה נוכחים</b>	<b>תפקיד</b>	<b>תפקיד בוועדה</b>
עמוס שקדי	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה
אריאל פרץ	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת
אורי שאשא	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת ועדה

## החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה (18)3 לתקנות חובת המכרזים

**תקופת התקשרות ראשונה**  
**הערות:** חלקו של הגוינט הינו 1,663,868 ש"ח

שם ספק	סוג ספק	סטטוס ספק	ח.פ.
גוינט ישראל - מכון ברוקדי			510681414

## פרטי תקופה

תאריך תחילה	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.01.2023	01.01.2023	31.12.2025	31.12.2025	6,655,474	6,655,474	שקלים ישראלים חדשים

ההחלטה מותנית באישור של: החשב הכללי

## דיון ונימוקים

- משרד הכלכלה והתעשייה (להלן - **המשרד**) מבקש להתקשר לביצוע התקשרות עם מכון מאירס-גוינט-ברוקדל (להלן - **ג'וינט ישראל**) לצורך הפעלת מיזם משותף- הפעלת תכנית TOV באתיופיה.
- תכנית TOV הינה יוזמה של ארגון ג'וינט ומשרד הכלכלה שמטרתה לחבר חברות ישראליות בעלות טכנולוגיה ישראלית בתחום החקלאות מול קהל לקוחות רחב - חקלאים קטנים בעולם מתפתח, בכדי להתמודד עם אתגר העוני ומחסור במזון בעולם המתפתח, ולסייע לפתיחת שווקים לחברות ישראליות בתחום טכנולוגיה חקלאית, לסיוע הומניטרי ולקידום החזון של ממשלת ישראל לקידום חדשנות ישראלית במענה ליעדים לפיתוח של האו"ם - ה-SDGs.
- תכנית TOV מאפשרת לחקלאים בעולם המתפתח להישפך, לרכוש ולהטמיע טכנולוגיה ישראלית.
- המיזם המשותף פעל כפילוט באוגוסט 2017 עד ספטמבר 2022 ובהיקף של 13,600,000 ש"ח כולל מע"מ (השתתפות המשרד 75% - 10,200,000 ש"ח כולל מע"מ, השתתפות ג'וינט 25% - 3,400,000 ש"ח כולל מע"מ).
- על אף שהפרייקט החדש מסתמך בחלקים שונים שלו על תשתית שנבנתה בפילוט מדובר על פרויקט עצמאי ושונה במספר אספקטים מהותיים שלו, כמפורט בפניית המשרד הממשלתי ולהלן:

- 5.1. ברמה המעשית מדובר על פרויקט רחב היקף ברמה גבוהה בהרבה שמכוון למאות חקלאים עם צפייה שיעבור לאלפי חקלאים (הפיילוט היה לעשרות חקלאים בלבד ורק בסיומו הגיעו למאות). הפרויקט הנוכחי מתוכנן לקרות בהרבה יותר מחזות בכל המדינה, לעומת מחוז יחיד ברוב חיי התכנית הקודמת.
- 5.2. המיקוד הכללי בפרויקט החדש הוא התבגרות של התכנית וסיום התמיכה בסופו בעוד שהיה ברור שהפרויקט הראשון היה כצמיחה והגדלת המעורבות. בצורה מוצהרת מטרת הפרויקט הנוכחי לבגר את הפעילות ככל שניתן כך שבשנה האחרונה תסתיים מעורבות המשרד באתיופיה. בנוסף, המעורבות של משרד החקלאות האתיופי כמו גם הרחבת מודל ההלוואות העצמאיים אמורים גם הם לפעול בצורה הרבה יותר אגרסיבית מהתכנית הישנה. המטרה בתכנית זו הינה לפעול במקביל לשני הגופים הללו בצורה הרבה יותר משמעותית מהתכנית הקודמת לאחר שהוכח שהחקלאים עומדים בהחזרים שלהם ויכולים לרכוש גם ערכות המשך.
- 5.3. בצורה נקודתית יש כמות משמעותית של הוצאות מאושרות שנוספו לפרויקט זה שמרוכזות בקידום יצוא ישראלי ובניית יכולות וסט שלם של הוצאות שהוחלט לבטל בפילוט ולהכניס תחת הסעיפים האחרים. לדוגמה חלק יצירת קשרים מקומיים הוכנס לניהול כללי והמשרד יצא מחלק הזה. חלק תיעוד ובקרה כמו גם הרחבה של הטמעת הטכנולוגיות ואיתור טכנולוגיות חדשות הורחב והוגדל כדי לשלב עוד חברות ישראליות.
6. אף שקיים דמיון בין התכניות ויש כלים שנוצרו על ידי התכנית הקודמת התכנית הנוכחית היא חדשה ועל כן נדרשת התקשרות בשבילה בנפרד.
7. בהתאם להוראת תכ"מ מס' 7.6.7, התקשרות זו אינה מתאימה לביצוע במסגרת השותפות בחוזה הראשי שנחתם בין הג'וינט לבין החשב הכללי להלן נימוקי מכון מאירס-גוינט-ברוקדל:
- 7.1. ההתקשרות היא בהתאם למטרות הג'וינט לחיזוק הכלכלה הישראלית ורווחת התושבים דרך מענה ישראלי ליעדי פיתוח בר קיימא של האו"ם (ה-SDGs) ופתיחת השווקים באפריקה לחברות ישראליות. פיתוח בר קיימא בישראל חיוני כדי לשפר את רווחתם של הדורות הנוכחיים והעתידיים. ישראל מחויבת ליעדי הפיתוח של האו"ם, ביניהם צמצום עוני, פיתוח כלכלי. הג'וינט פועל שנים רבות ברחבי העולם במענה למשברים הומניטריים לפיתוח בינלאומי באמצעות טכנולוגיה וחדשנות ישראלית. בפעילות זו, הג'וינט רכש ידע רב עם שותפים רבים בעולם המתפתח תוך הגשמת החזון של חיזוק הכלכלה הישראלית. שותפים אלה יעזרו בפתיחת השווקים לחברות ישראליות. לכן ישנו ערך מוסף לעבודת משרד הכלכלה עם הג'וינט בפרויקט המוצע.
- 7.2. תכנית TOV אינה מהווה חלק מהאתגרים שנקבעו בחוזה הראשי ואין תכנית דומה במסגרת תכניות השותפות באחד האתגרים מכוח ההסכמים המרכזיים.
- 7.3. בחוזה החדש, הג'וינט ימשיך לפתח הזדמנויות לחברות טכנולוגיה חקלאית מישראל לחדור לשוק האתיופי, ולסייע ליציאה של חקלאים במשקי בית קטנים ממעגל העוני בהתאם ליעדי הפיתוח של האו"ם שישראל מחויבת אליהם.
- 7.4. מדובר על תכנית נקודתית המתוכננת לשלוש שנים שבה יפותחו מנגנונים להרחבת החשיפה של חברות ישראליות בתחום החקלאות לשוק המתעורר באתיופיה תוך סיוע ליציאתם של חקלאים במשקי בית קטנים ממעגל העוני. בתום שלוש השנים הג'וינט ומשרד הכלכלה יצאו מהתכנית באתיופיה.
8. חטיבת משרדים החברתיים באגף החשב הכללי אישרה לבצע את ההתקשרות המבוקש שלא במסגרת הסכם האתגרים.
9. להתקשרות המבוקשת חשיבות רבה בין היתר בכך שהחברות הישראליות זוכות להזדמנות כלכלית אדירה בנוסף לגידול בהיקף המכירות - קבלת כלים, הכשרה וניסיון מעשי שיאפשרו להם לפעול ולהגדיל את היקף המכירות העתידי בשווקים אלה. בכך, TOV מהווה קטליזטור שיאפשר לחברות חקלאיות ישראליות לחדור לשווקים המתעוררים ולממש את ההזדמנות הגלומה בהם; ובמקביל לסייע לאחד האתגרים המשמעותיים ביותר עבור עניי העולם.
10. יתר על כן, תכנית TOV באתיופיה תענה על הצורך לגיוון יעדי הסחר של ישראל ולחיזוק הקשרים הכלכליים של ישראל עם שווקי יעד בהם זוהו פערים במיצוי פוטנציאל הסחר ושיתופי הפעולה הכלכליים, ובהמשך להחלטה מספר 1585 של הממשלה מיום 26.06.2016 בנושא 'חיזוק הקשרים הכלכליים ושיתופי הפעולה עם מדינות יבשת אפריקה'.
11. החברות יבחרו לאחר הליך של קול קורא שמפרסמים בהפצה רחבה שפונה לחברות שעונות על סט של תנאי סף לפי קריטריונים שנקבעו מראש.
12. בתום שלוש השנים הג'וינט וממשלת ישראל יפסיקו את הסיוע מתוך הנחה שהחברות ימשיכו לפעול בשווקים המתעוררים באופן עצמאי.
13. ג'וינט ישראל תממן 25% מערך ההתקשרות להפעלת תכנית "TOV באתיופיה", לשנים 2023-2025, ממקורות שאינם תקציב המדינה וזאת בהתאם להוראות תקנה 3 (א)18 לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993.
14. ג'וינט ישראל מתחייב כי התקשרויותיו עם צדדים נוספים, ככל שהן נובעות מן ההתקשרות הזו עם המשרד, תעשנה בהתאם להוראות תקנה 18(ב) לתקנות חובת המכרזים.
15. גב' נושקד, רפרנטית משרדים כלכליים ממליצה לאשר את ההתקשרות.

<b>מאשרים</b>				
פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	אריאל פרץ	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	
אישור	עמוס שקדי	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	אורי שאשא	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת וועדה	
אישור	יהלי רוטנברג	החשב הכללי באוצר	גורם מאשר נוסף	

אישור החשב הכללי:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000006971 לעיל,  
לפי תקנה 3(18) לתקנות חובת המכרזים.